



FRIVILLIGHETNORGE

Post og teletilsynet
Postboks 93
4791 LILLESAND

firmapost@npt.no

Kopi: Kulturdepartementet

3. november 2014

HØRING OM EGEN NUMMERSERIE FOR INNSAMLINGSSAKSJONER – DERES SAKSNUMMER 1400120

Vi viser til Post og teletilsynets (PT) høringsbrev datert 20.10. 2014, som er videreformidlet til oss av Kulturdepartementet 23.10.2014. Frivillighet Norge er en interessepolitisk samarbeidsorganisasjon for 280 frivillige organisasjoner fra alle deler av frivillig sektor. Våre medlemmer har til sammen over 50 000 lokale lag og foreninger rundt om i landet. Innsamlede midler utgjør 9 % av frivillighetens inntekter og er dermed en viktig inntektskilde for sektoren. Frivillighet Norge tillater seg derfor å sende hørings svar selv om vi ikke står på tilsynets høringsliste.

Generelle kommentarer

Frivillighet Norge er positiv til forslaget om egen momsfri nummerserie for givertelefoner. Det vil spare de organisasjonene som samler inn via telefon for arbeidet med å søke om tilbakeføring av moms fra staten.

Givertelefoner er en innsamlingskanal som benyttes av store innsamlingsorganisasjoner og enkeltstående innsamlingsaksjoner. Innføring av en egen nummerserie for givertelefoner, som er enkel for organisasjonene både å søke om og å benytte, kan føre til at flere organisasjoner vil bruke givertelefon som innsamlingskanal.

Forslag om å etablere momsfri nummerserie for innsamling til frivillige organisasjoner via SMS

Frivillighet Norge gjør oppmerksom på at langt flere organisasjoner benytter SMS som innsamlingskanal. Gavene som kommer via denne kanalen momsbelastes på samme måte som gavene som kommer inn via givertelefoner. Frivillighet Norge mener derfor det er naturlig at PT vurderer muligheten for å innføre samme system med nummerserier for SMS-gaver til frivilligheten, slik at også gavene som kommer inn via SMS kan fritas for moms.

Om antallet telefonnumre i nummerserien

PT oppgir at det antas at det er tilstrekkelig å reservere 10 000 nummere i 821- serien, uten at dette begrunnes nærmere. Under de rådende forhold anser Frivillighet Norge at 10 000 telefonnumre er tilstrekkelig. Vi legger til grunn for vår vurdering at det fins mellom 80 000 og 90 000 frivillige lag og foreninger i Norge hvorav en relativt liten andel vil bruke telefon som innsamlingskanal selv om antallet kan øke som følge av forenklingen, og at det må antas at flere telefonnumre vil tildeles organisasjoner på midlertidig basis. Ett telefonnummer vil dermed kunne benyttes av flere organisasjoner.

Om inndelingen av nummerserien i kategorier for ulike gavebeløp

PT begrunner inndelingen av numrene i 821-serien i kategorier for ulike gavebeløp med at det gir god oversikt over angivelsen av gavebeløp. Frivillighet Norge har ikke oversikt over organisasjonenes erfaringer med beløpene som gis via givertelefoner. Vi anser imidlertid PTs forslag som et godt utgangspunkt som åpner for at givertelefoner kan benyttes til både små og store innsamlinger. Frivillighet Norge ber om at PT åpner for at beløpsgrensene skal redefineres dersom det viser seg at de i praksis ikke fungerer godt for organisasjonene.

Om tildeling av 821-nummer

Frivillighet Norge støtter PTs forslag om at tildeling av 821-nummer til givertelefoner administreres ved at de enkelte teletjenesteleverandørene søker PT om disposisjonsrett til telefonnumre i nummerserien, og setter numrene i drift for de frivillige organisasjonene de har som kunde, på gitte vilkår. Organisasjoner som hyppig bruker givertelefon som innsamlingskanal - til permanent innsamling og til innsamlingsaksjoner - må få tildelt et fast 821-nummer som brukes på alt deres trykte materiell og på nettsteder, sosiale medier osv.

Vilkårene for tildeling av 821-nummer må representere et minimum av kostnader og administrativ byrde både for teletjenesteleverandørene og de frivillige organisasjonene. Samtidig må vilkårene bidra til tilstrekkelig informasjon om organisasjonene og innsamlingsaktiviteten, og derved til størst mulig sikkerhet for at 821-numrene ikke misbrukes til momsunddragelse, eller til innsamling av penger til andre formål enn de som er oppgitt.

På denne bakgrunn mener Frivillighet Norge at det må stilles som vilkår for tildeling av 821-nummer at:

1. Organisasjonen som står for innsamlingen er registrert i Frivillighetsregisteret. I praksis betyr dette at de er ikke-fortjenestebaserte og ikke-offentlige organisasjoner som oppfyller kravene i frivillighetsregisterloven §§ 3 og 4.
2. Organisasjonen forplikter seg til å bruke givertelefonen kun til pengeinnsamling, ikke til omsetning jfr. merverdiavgiftsloven § 1-3 første ledd litra a, i søknaden til teletjenesteleverandøren.
3. Organisasjonen registrerer regnskapet sitt i Frivillighetsregisteret jfr. frivillighetsregisterloven § 7 sammenholdt med § 6 siste ledd.
4. Når Kulturdepartementet åpner for registrering av informasjon om innsamlede midler i Frivillighetsregisteret neste år, må slik registrering også stilles som vilkår for tildeling av 821-nummer.

For ordens skyld opplyses det at over 30 000 organisasjoner er allerede registrert i Frivillighetsregisteret og at flere og flere frivillige organisasjoner (også de som ikke er regnskapspliktige) registrerer regnskapene sine i Frivillighetsregisteret i takt med at det innføres

som krav i stadig flere offentlige tilskudds- og fritaksordninger. Fra og med 2015 er førstegangsregistrering i Frivillighetsregisteret kostnadsfri for organisasjonene. Den årlige avgiften som deretter betales til registeret er 135 kr. Det er dermed et svært mye høyere antall organisasjoner som allerede er registrert i Frivillighetsregisteret enn i Innsamlingsregisteret, og langt lavere kostnader forbundet med å stå i Frivillighetsregisteret, enn i Innsamlingsregisteret. I tillegg legger Frivillighet Norge vekt på at Kulturdepartementet har foreslått å oppheve Innsamlingsregisterloven fordi Innsamlingsregisteret hittil ikke har fungert i tråd med intensjonen.

Med vennlig hilsen



Birgitte Brekke
generalsekretær